

SL(5)769 – Rheoliadau Cymorth Amaethyddol (Diwygiadau Amrywiol) (Cymru) (Ymadael â'r UE) 2021

Cefndir a diben

Mae'r Rheoliadau hyn yn gwneud diwygiadau i gyfraith yr UE a ddargedwir a chyfraith ddomestig sy'n llywodraethu'r rhaglen datblygu gwledig er mwyn rhoi fframwaith domestig ar waith i gyllido cynlluniau datblygu gwledig newydd yng Nghymru ar ôl diwedd Cyfnod Gweithredu'r UE a sicrhau bod y fframwaith yn effeithlon ac yn effeithiol.

At hynny, mae'r Offeryn yn gwneud mân ddiwygiadau technegol i gyfraith yr UE a ddargedwir mewn perthynas â chynlluniau taliadau uniongyrchol er mwyn ymdrin â gwallau a sicrhau ei bod yn gweithredu'n effeithlon ac yn effeithiol.

Mae'r Rheoliadau hyn hefyd yn ymgorffori cyfeiriadau at Ddeddf Llesiant Cenedlaethau'r Dyfodol (Cymru) 2015 a Deddf yr Amgylchedd (Cymru) 2016 i'r nod ar gyfer cymorth ar gyfer datblygu gwledig.

Gweithdrefn

Cadarnhaol drafft.

Mae Gweinidogion Cymru wedi gosod drafft o'r Rheoliadau gerbron y Senedd. Ni all Gweinidogion Cymru wneud y Rheoliadau oni bai bod y Senedd yn cymeradwyo'r Rheoliadau drafft.

Materion technegol: craffu

Nodwyd y 9 pwynt a ganlyn i gyflwyno adroddiad arnynt o dan Reol Sefydlog 21.2 mewn perthynas â'r offeryn hwn.

1. Rheol Sefydlog 21.2(vi) – ei bod yn ymddangos bod gwaith drafftio'r offeryn neu'r drafft yn ddiffygiol neu ei fod yn methu â bodloni gofynion statudol

Mae'r testun drafft ar frig y Rheoliadau hyn yn esbonio y'u gosodir gerbron y Senedd "o dan adran 50(6)(c) ac (8) o Ddeddf Amaethyddiaeth 2020 a pharagraff 1(9) o Atodlen 7 i Ddeddf yr Undeb Ewropeaidd (Ymadael) 2018".

Mae paragraff 1(8) o Atodlen 7 i Ddeddf yr Undeb Ewropeaidd (Ymadael) 2018, yn darparu bod offerynnau sy'n dod o dan baragraff 1(2) o Atodlen 8 yn ddarostyngedig i'r weithdrefn gadarnhaol ddrafft. Mae paragraff 1(9) o Atodlen 7 yn gymwys i'r holl offerynnau eraill nad ydynt o fewn cwrpas paragraff 1(8) ac yn darparu iddynt fod yn ddarostyngedig i'r weithdrefn negyddol.



Felly, dylai'r cyfeiriad at baragraff 1(9) o Atodlen 7 gyfeirio at baragraff 1(8) o Atodlen 7.

2. Rheol Sefydlog 21.2(vi) – ei bod yn ymddangos bod gwaith drafftio'r offeryn neu'r drafft yn ddiffygiol neu ei fod yn methu â bodloni gofynion statudol

Mae'r Rheoliadau hyn yn gwneud nifer o ddiwygiadau i gyfraith yr UE a ddargedwir, gan gynnwys hepgor diffiniadau a darpariaethau eraill sydd wedi eu cynnwys yng nghyfraith yr UE a ddargedwir i'r graddau eu bod yn ymwneud â chymorth domestig ar gyfer datblygu gwledig. Er bod rhai darpariaethau wedi eu hepgor, mae rhai cyfeiriadau at y darpariaethau a hepgorwyd yn parhau i fod yng nghyfraith berthnasol yr UE a ddargedwir.

Mae'r darpariaethau perthnasol fel a ganlyn:

Rheoliad (UE) Rhif 1306/2013, wedi ei ddiwygio gan reoliad 2 o'r Rheoliadau hyn:

- Mae rheoliad 2(17) o'r Rheoliadau hyn yn hepgor Erthygl 108. Mae cyfeiriad at Erthygl 108 a hepgorwyd yn parhau i fod yn Erthygl 105.

Rheoliad Gweithredu'r Comisiwn (UE) Rhif 809/2014, wedi ei ddiwygio gan reoliad 4 o'r Rheoliadau hyn:

- Mae rheoliad 4(15) o'r Rheoliadau hyn yn hepgor Erthygl 40a. Mae cyfeiriad at Erthygl 40a a hepgorwyd yn parhau i fod yn Erthyglau 15(1b), 15(2b), 15(3) a 34(2).
- Mae rheoliad 4(29) o'r Rheoliadau hyn yn hepgor Erthygl 70a. Mae cyfeiriad at Erthygl 40a a hepgorwyd yn parhau i fod yn Erthyglau 34(2) a 70b.

Rheoliad (UE) Rhif 1303/2013, wedi ei ddiwygio gan reoliad 6 o'r Rheoliadau hyn:

- Mae'r diffiniad o "Fund-specific rules", a hepgorwyd gan reoliad 6(3)(a), yn parhau i fod yn Erthygl 70(1).
- Mae'r diffiniad o "public expenditure", a hepgorwyd gan reoliad 6(3)(e), yn parhau i fod yn Erthyglau 35(2) a 132(1). Mae croesyfeiriad at y diffiniad hefyd yn parhau i fod yn Erthygl 2(1) o Reoliad (EU) Rhif 1305/2013.
- Mae'r diffiniad o "public law body", a hepgorwyd gan reoliad 6(3)(e), yn parhau i fod yn Erthyglau 63(1)(a), 63(2), 63(3) a 64(1).
- Defnyddir y diffiniad o "SME", a hepgorwyd gan reoliad 6(3)(h), yn nhestun newydd Erthygl 71(2) y darperir ar ei gyfer gan reoliad 6(28)(b).
- Mae'r diffiniad o "accounting year", a hepgorwyd gan reoliad 6(3)(h), yn parhau i fod yn Erthygl 127(1).
- Mae'r diffiniad o "Financial Regulation", a hepgorwyd gan reoliad 6(3)(i), yn parhau i fod yn Erthyglau 2(11), 37(3), 38(4), 126(b), 127(1) a 127(5).
- Mae'r diffiniad o "direct payment support", a hepgorwyd gan reoliad 6(3)(i), yn parhau i fod yn Erthyglau 4(2) a 65(11).



- Mae rheoliad 6(19) o'r Rheoliadau hyn yn hepgor Erthyglau 47 a 50 (ymhlith Erthyglau eraill). Mae cyfeiriadau at Erthyglau 47 a 50 a hepgorwyd yn parhau i fod yn Erthygl 125(2)(a) a 125(2)(b) yn y drefn honno.

Rheoliad (UE) Rhif 1305/2013, wedi ei ddiwygio gan reoliad 7 o'r Rheoliadau hyn:

- Mae'r diffiniad o "SME" wedi ei hepgor o Erthygl 2 ac wedi ei ddisodli mewn nifer o leoedd drwy gydol Rheoliad (EU) Rhif 1305/2013, ond mae cyfeiriadau yn parhau i fod yn Erthyglau 26(1) a 27(2).
- Mae rheoliad 7(8) o'r Rheoliadau hyn yn hepgor Erthygl 8. Mae cyfeiriad at Erthygl 8 a hepgorwyd yn parhau i fod yn Erthygl 82.

3. Rheol Sefydlog 21.2(vi) – ei bod yn ymddangos bod gwaith drafftio'r offeryn neu'r drafft yn ddiffygiol neu ei fod yn methu â bodloni gofynion statudol

Mae'r Rheoliadau hyn yn gwneud nifer o ddiwygiadau i gyfraith yr UE a ddargedwir i roi cyfeiriadau at bunnoedd yn lle ewros.

Mae un diwygiad o'r fath, a gynhwysir yn rheoliad 5(8)(c), yn ceisio rhoi "£ 40 000" yn lle "EUR 40 000", ym mhob lle y mae'n digwydd, yn Atodiad XI i Reoliad Gweithredu'r Comisiwn (UE) Rhif 908/2014. Ar Daflen B o Atodiad XI, cyfeirir at "40000 EUR", na fyddai'n cael ei ddiwygio yn rhinwedd rheoliad 5(8)(c).

4. Rheol Sefydlog 21.2(vi) – ei bod yn ymddangos bod gwaith drafftio'r offeryn neu'r drafft yn ddiffygiol neu ei fod yn methu â bodloni gofynion statudol

Mae'r Rheoliadau hyn yn hepgor testun o enw llawn dau offeryn – mae "Cronfa Gymdeithasol Ewrop, y Gronfa Gydlyniant," ar goll o'r cyfeiriad at Reoliad (UE) Rhif 1303/2013 yn rheoliad 6(1) ac mae "(Wales)" ar goll o'r cyfeiriad at "the Well-being of Future Generations Act 2015" yn y testun newydd yn rheoliad 7(4).

5. Rheol Sefydlog 21.2(vi) – ei bod yn ymddangos bod gwaith drafftio'r offeryn neu'r drafft yn ddiffygiol neu ei fod yn methu â bodloni gofynion statudol

Mae rheoliadau 6(11)(e)(i)(bb) a 6(20)(e) yn diwygio Rheoliad (EU) Rhif 1303/2013, ond nid yw'r diwygiadau hynny'n effeithiol gan fod darpariaethau perthnasol Rheoliad (UE) Rhif. 1303/2013 wedi eu diwygio gan Reoliadau Cymorth Gwladol (Dirymiadau a Diwygiadau) (Ymadael â'r UE) 2020.

6. Rheol Sefydlog 21.2(vi) – ei bod yn ymddangos bod gwaith drafftio'r offeryn neu'r drafft yn ddiffygiol neu ei fod yn methu â bodloni gofynion statudol

Mae rheoliad 6(21) yn ceisio diwygio pennawd Pennod II o Deitl VI Rheoliad (UE) Rhif 1303/2013. Nid oes Pennod II o Deitl VI. Tybir y dylai'r cyfeiriad fod at "Chapter II (Special rules on support from the ESI Funds to PPPs) of Title VII (Financial Support from the ESI Funds)".



7. Rheol Sefydlog 21.2(vi) – ei bod yn ymddangos bod gwaith drafftio'r offeryn neu'r drafft yn ddiffygiol neu ei fod yn methu â bodloni gofynion statudol

Mae'r testun newydd yn rheoliad 7(4) yn cyfeirio at reoli adnoddau naturiol yn gynaliadwy, fel y nodir yn Rhan 2 o Ddeddf yr Amgylchedd (Cymru) 2016. Mae Rhan 2 o'r Ddeddf honno'n ymwneud â Newid Hinsawdd. Nodir rheoli adnoddau naturiol yn gynaliadwy yn Rhan 1 o'r Ddeddf honno.

8. Rheol Sefydlog 21.2(vi) – ei bod yn ymddangos bod gwaith drafftio'r offeryn neu'r drafft yn ddiffygiol neu ei fod yn methu â bodloni gofynion statudol

Mae'r Rheoliadau hyn yn disodli geiriad drwy gyfeirio at "y ddau le y mae'n digwydd" mewn nifer o leoedd. Gyda dau o'r cyfeiriadau hynny, mae mwy na dau gyfeiriad perthnasol yn ymddangos yn y darpariaethau perthnasol. Felly, nid yw'n eglur lle y dylid gwneud y newidiadau.

Mae Rheoliad 7(24)(b) yn ceisio rhoi geiriau eraill yn lle "their rural development programmes" yn "y ddau le y mae'n digwydd" ym mharagraff 3 o Erthygl 29. Mae'r geiriau hynny'n ymddangos ddwywaith yn yr is-baragraff cyntaf, unwaith yn yr ail is-baragraff ac unwaith yn y pedwerydd is-baragraff.

At hynny, mae rheoliad 8(7) yn ceisio newid "ex ante" yn "y ddau le y mae'n digwydd" yn Erthygl 8 o Reoliad Dirprwyedig y Comisiwn (UE) Rhif 480/2014. Mae'r geiriau hynny'n ymddangos ddwywaith ym mharagraff (b) ac unwaith ym mharagraff (c).

9. Rheol Sefydlog 21.2(vi) – ei bod yn ymddangos bod gwaith drafftio'r offeryn neu'r drafft yn ddiffygiol neu ei fod yn methu â bodloni gofynion statudol

Mae rheoliad 7(29)(b) yn diwygio paragraff 1 o Erthygl 34. Er bod y diwygiadau a nodir ym mharagraffau (i) a (ii) yn ymwneud â pharagraff 1 o Erthygl 34, mae paragraff (iii) yn ymwneud â pharagraff 3 o Erthygl 34. Dylai'r rhifiad ar gyfer rheoliad 7(29)(b)(iii) fod yn rheoliad 7(29)(c).

Rhinweddau: craffu

Nodwyd y ddau bwynt a ganlyn i gyflwyno adroddiad arnynt o dan Reol Sefydlog 21.3 mewn perthynas â'r offeryn hwn.

10. Rheol Sefydlog 21.3(ii) – ei fod o bwysigrwydd gwleidyddol neu gyfreithiol neu ei fod yn codi materion polisi cyhoeddus sy'n debyg o fod o ddiddordeb i'r Senedd.

Mae'r testun newydd yn rheoliad 7(7) yn defnyddio "shall" pan ddefnyddir "must" ar achlysur cynharach a diweddarach yn yr Erthygl 6 newydd.

11. Rheol Sefydlog 21.3(ii) – ei fod o bwysigrwydd gwleidyddol neu gyfreithiol neu ei fod yn codi materion polisi cyhoeddus sy'n debyg o fod o ddiddordeb i'r Senedd

Nodir bod y Memorandwm Esboniadol yn dweud bod swyddogion o'r farn bod y Rheoliadau hyn yn:



"ddiwygiadau technegol arferol i'r fframwaith deddfwriaethol ar gyfer datblygu gwledig sydd, er enghraifft, yn dileu gofynion ar gyfer cymeradwyo a diwygio rhaglenni datblygu gwledig gan y Comisiwn Ewropeaidd am na fydd hyn yn weithredol ar ôl diwedd Cyfnod Gweithredu'r UE. Mae hyn yn cysoni proses gweinyddu a llywodraethu cymorth ar gyfer datblygu gwledig â gweithdrefnau safonol Llywodraeth Cymru a phrosesau craffu'r Senedd. Ni chaiff yr Offeryn unrhyw effaith sylweddol ar y sector cyhoeddus, y sector preifat, y sector elusennol na'r sector gwirfoddol."

Fodd bynnag, mae'r Memorandwm Esboniadol hefyd yn esbonio bod y Rheoliadau hyn yn *"rholi fframwaith domestig ar waith i gyllido cynlluniau datblygu gwledig newydd yng Nghymru ar ôl diwedd Cyfnod Gweithredu'r UE"*, yn symleiddio'r *"trefniadau ar gyfer llywodraethu a gweinyddu cymorth ar gyfer datblygu gwledig"* ac yn ymgorffori *"cyfeiriadau at Ddeddf Llesiant Cenedlaethau'r Dyfodol (Cymru) 2015 a Deddf yr Amgylchedd (Cymru) 2016 i'r genhadaeth, yr amcanion a'r blaenoriaethau presennol ar gyfer cymorth ar gyfer datblygu gwledig fel y'u nodir yn y ddeddfwriaeth"*.

Mae'r Cod Ymarfer ar gynnal Asesiadau Effaith Rheoleiddiol yn cynnwys yr eithriad a ganlyn i'r drefn o gynnal asesiad effaith rheoleiddiol:

"Lle bo angen gwneud diwygiadau technegol neu ddiwygiadau ffeithiol er mwyn diweddarau rheoliadau ac ati nad ydynt yn effeithio'n fawr ar bolisi".

Er ei bod yn ymddangos bod yr eithriad hwn yn gymwys i rai o'r diwygiadau a wneir gan y Rheoliadau hyn, ymddengys fod darpariaethau eraill, yn enwedig o gofio'r esboniad y cyfeirir ato uchod, yn golygu mwy na diwygiadau arferol neu ffeithiol. Nid yw'n glir bod unrhyw un o'r eithriadau eraill o dan y Cod yn gymwys i'r Rheoliadau hyn.

Gofynnir i Lywodraeth Cymru gadarnhau pa eithriad o dan y Cod sy'n gymwys i'r penderfyniad i beidio â llunio asesiad effaith rheoleiddiol.

Ymateb Llywodraeth Cymru

Mae angen ymateb gan Lywodraeth Cymru.

Cynghorwyr Cyfreithiol

Y Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad

9 Mawrth 2021

